

**UCHWAŁA NR XXII/271/2016
RADY POWIATU ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO**

z dnia 21 kwietnia 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji Okręgowej Izby Aptekarskiej w Łodzi.

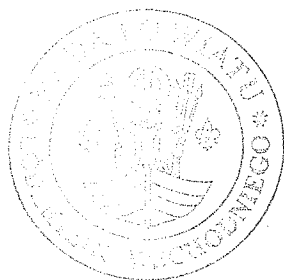
Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, poz. 1045, poz. 1890) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195) w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, Nr 234, poz. 1570, Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513, Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322, Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, z 2012 r. poz. 1342, poz. 1544, z 2013 r. poz. 1245, z 2014 r. poz. 1491, poz. 822, z 2015 r. poz. 28, poz. 277, poz. 788, poz. 875, poz. 1771, poz. 1830, poz. 1918, poz. 1926, poz. 1991) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Okręgowej Izby Aptekarskiej w Łodzi dotyczącej wprowadzenia zmian w Uchwale Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego Nr XV/179/2015 z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia na okres od dnia 1.01.2016 r. do dnia 31.12.2016 r. rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych mających swoją siedzibę na terenie powiatu łódzkiego wschodniego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2015 r. poz. 5209, z 2016 r. poz. 714), odmawia się jej uwzględnienia.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU
ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO**




Sławomir Sokołowski

Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2016 r. do Starostwa Powiatowego w Łodzi wpłynęło pismo Nr OIA/34/16 z dnia 18 lutego 2016 r., w którym Okręgowa Rada Aptekarska w Łodzi zwróciła się z prośbą o dokonanie zmiany uchwały Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 26 listopada 2015 r. Nr XV/179/2015 poprzez uzupełnienie jej treści postanowieniem w brzmieniu: „Warunki pełnienia przez apteki ogólnodostępne dyżurów, o których mowa w uchwale, określane są w umowie cywilnoprawnej zawartej pomiędzy Gminą a apteką. Wzór umowy stanowi załącznik do uchwały”. W niniejszym piśmie Okręgowa Rada Aptekarska w Łodzi stwierdziła również, że do zadań powiatu należy ochrona zdrowia miejscowej ludności, a na realizację powyższego obowiązku gminy wydzielają z budżetu stosowną część środków finansowych, z których pokrywane są wydatki między innymi na utrzymanie niepublicznych zakładów opieki zdrowotnej, zatem nie ma przeszkód prawnych do ujęcia w budżecie gminy kosztów pełnienia dyżurów przez apteki ogólnodostępne.

Po rozpatrzeniu petycji Okręgowej Izby Aptekarskiej w Łodzi odmawia się jej uwzględnienia, ponieważ brak jest podstaw prawnych do tego, aby w uchwale Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego zobowiązać gminy do zawierania umów z aptekami w celu finansowania kosztów pełnienia dyżurów w porze nocnej. W tym miejscu podkreślić należy, że jednostki samorządu terytorialnego posiadają konstytucyjnie zagwarantowaną samodzielność, a istota tej samodzielności polega na tym, iż w ramach obowiązującego porządku prawnego gmina (powiat, województwo) we własnym zakresie decydują o sprawach lokalnych, a przede wszystkim nie są sobie hierarchicznie podporządkowane. Z treści art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne jasno wynika delegacja ustawowa dla rady powiatu, która w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii burmistrzów, wójtów i samorządu aptekarskiego określa wyłącznie rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie. W cytowanym przepisie brak jest natomiast delegacji dla organów zarówno powiatu jak i gminy w zakresie finansowania działalności aptek. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z cytowanej, konstytucyjnej zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji. Realizując kompetencję, organ musi uwzględniać treść normy ustawowej, zaś odstępnie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa (por. wyrok NSA z dnia 5 stycznia 2010 r., sygn. akt. I OSK 948/09, Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 14 maja 2013 r., sygn. akt. IV SA/Wr 129/13).

Mając na uwadze powyższe, odmawia się uwzględnienia petycji Okręgowej Izby Aptekarskiej w Łodzi.

Przewodniczący Rady Powiatu
Łódzkiego Wschodniego


Sławomir Sokołowski